



# Comuni e politica energetica

Il Patto dei Sindaci come  
strategia di sviluppo economico

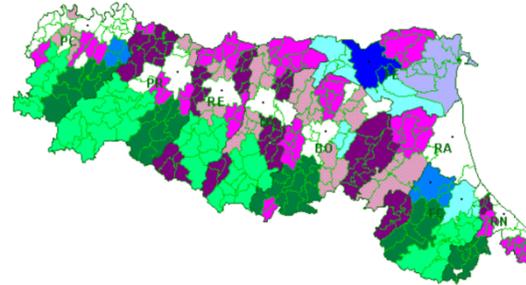
**Alessandro Rossi**  
**ANCI Emilia Romagna – Energia, innovazione e sviluppo sostenibile**  
**[www.anci.emilia-romagna.it](http://www.anci.emilia-romagna.it)**  
[alessandro.rossi@anci.emilia-romagna.it](mailto:alessandro.rossi@anci.emilia-romagna.it)

rilevazione è <http://energiaer.blogspot.com/>



**Bolletta energetica del territorio**  
**~ 50 Milioni di €/anno**

**Emissioni CO2**  
**~ ,5 Milioni Tep/anno**



**Risorse che si liberano**  
**~ 10 M€/anno è 80mil € in 8 anni**

**Obiettivo**  
**- 20% al 2020**

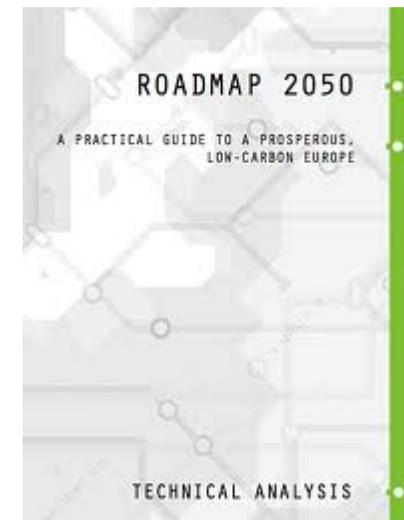
**Risorse che si liberano**  
**~ 30 M€/anno è + 300 mil €**

**Obiettivo**  
**- 60% al 2030**

**Risorse che si liberano**  
**~ 45 M€/anno è + 900 mil €**

**Obiettivo**  
**- 95% al 2050**

## Roadmap 2050



Aderire consapevolmente al Patto dei Sindaci significa fare un piano per riconvertire una spesa (minima) di **80 M€** da CO2 a sviluppo locale

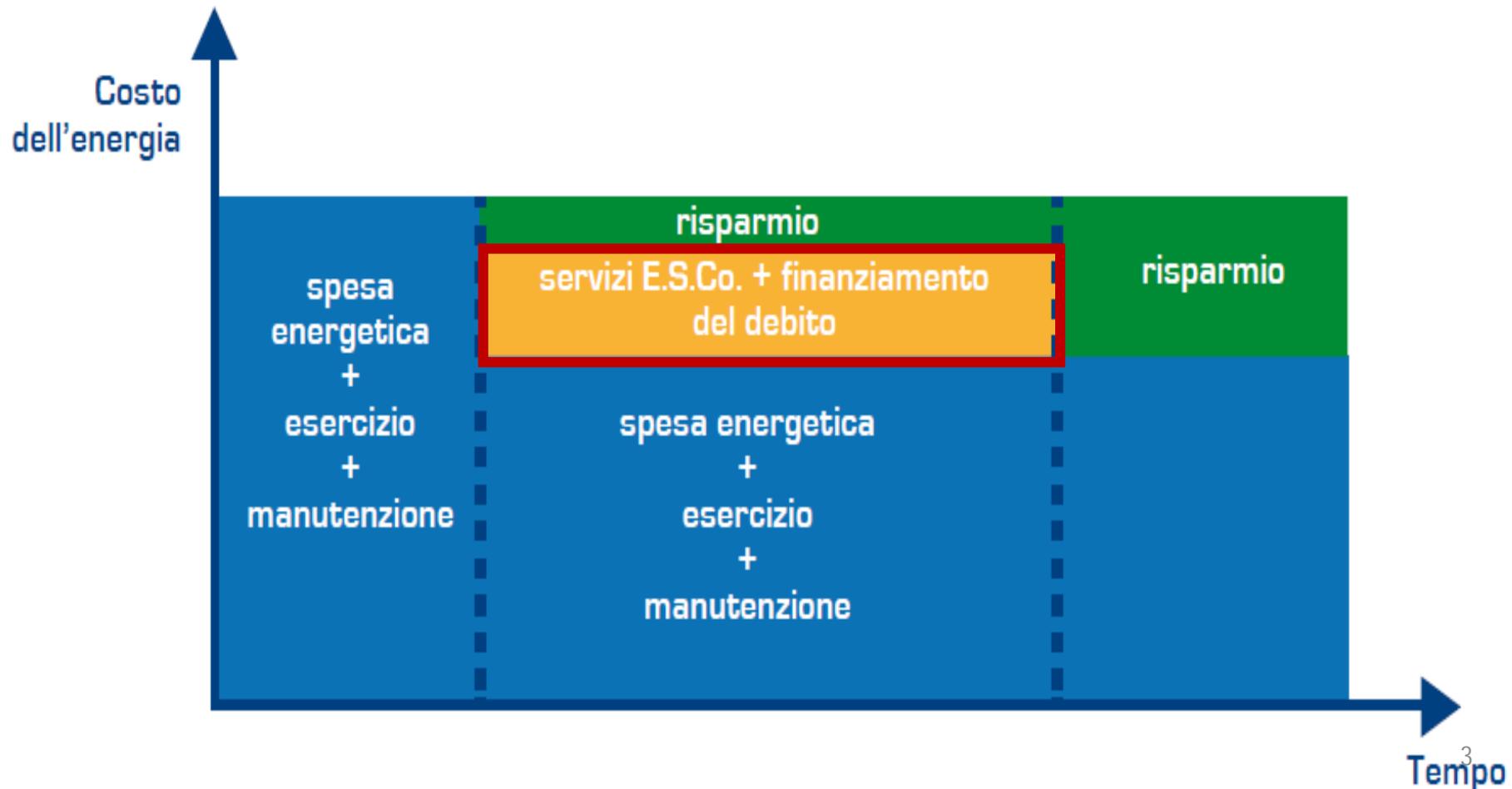
Una **politica locale** low carbon crea le condizioni per sostenere **OGGI** **sviluppo locale** proporzionale all'obiettivo che ci si prefigge.



## Principio base:

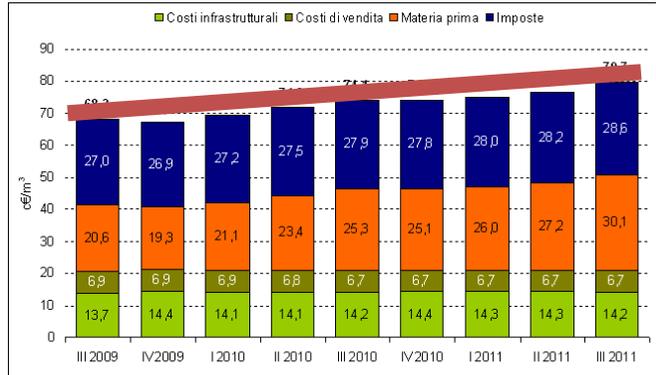
la fonte primaria di finanziamento è l'energia risparmiata

Traduzione: i soldi sono nella bolletta che comunque si pagherà



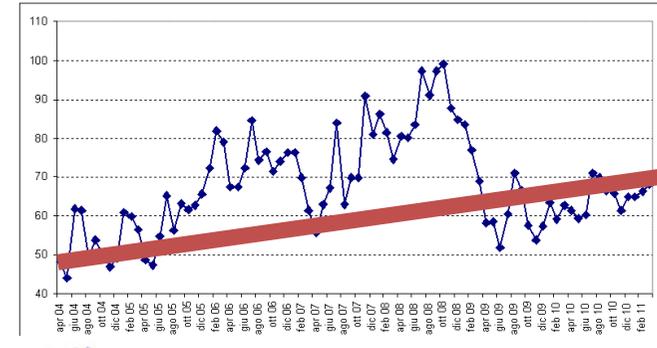


### Gas naturale: andamento prezzi utenza domestica tipo

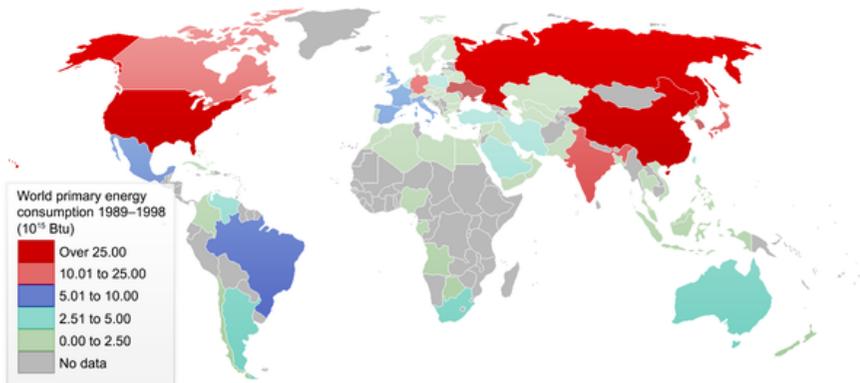


Autorità per l'energia elettrica e il gas

### Prezzo unico nazionale Energia Elettrica



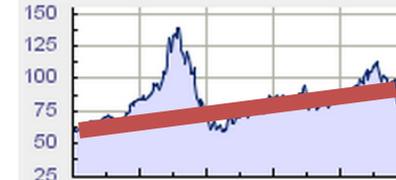
Autorità per l'energia elettrica e il gas



### WTI Petrolio greggio

**\$85.67** ▼0.71 0.82%

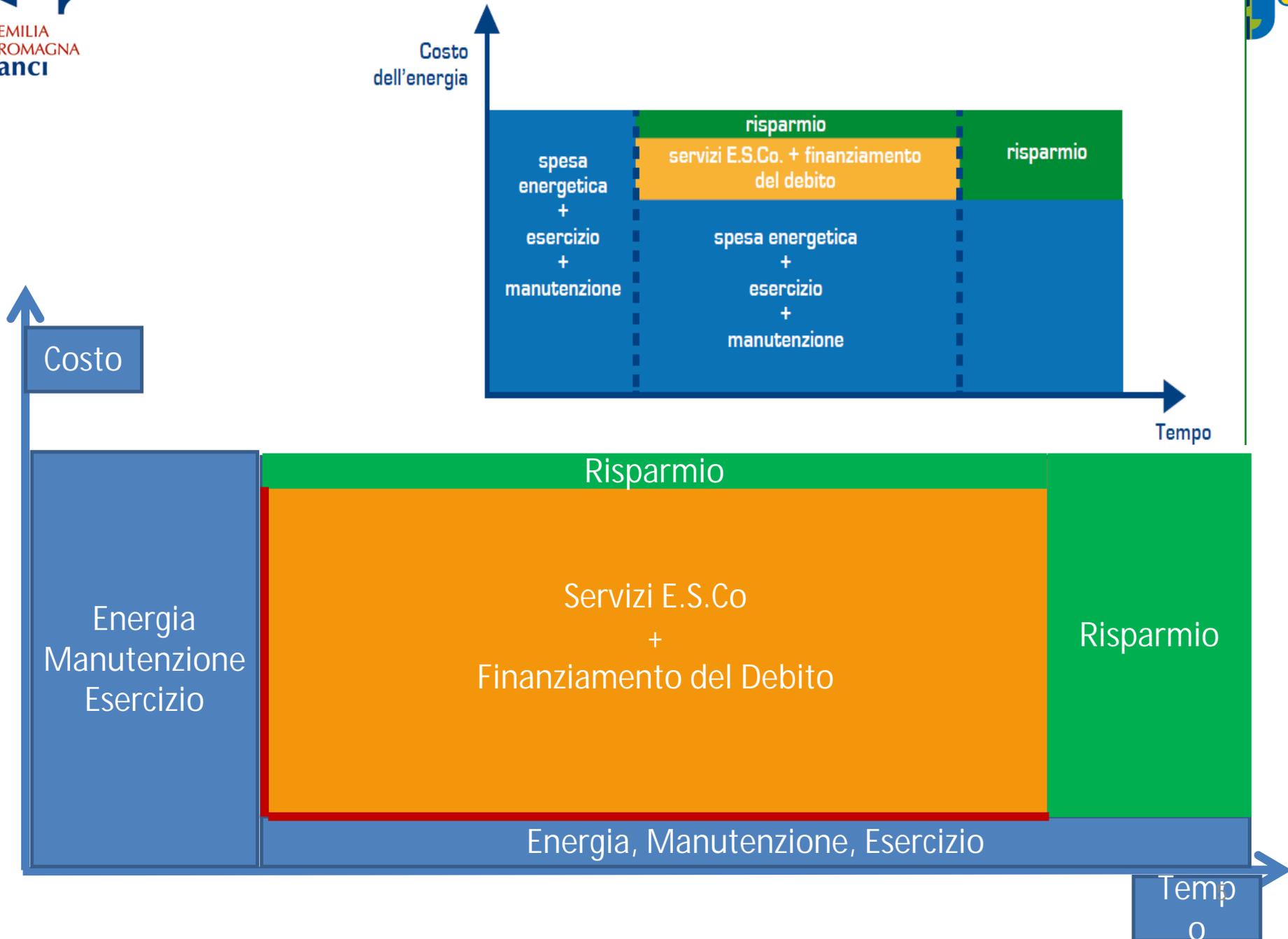
5:43 AM EDT - 2011.10.18



Oct 06 Oct 07 Oct 08 Oct 09 Oct 10 Oct

1m 1q 1y **5y**

# Esempio di opzione di politica energetica





# Ambito dell'intervento Pubblico

- La riduzione effettiva si ottiene sui comportamenti della **collezione** (imprese e loro associazioni)

## L'ente territoriale:

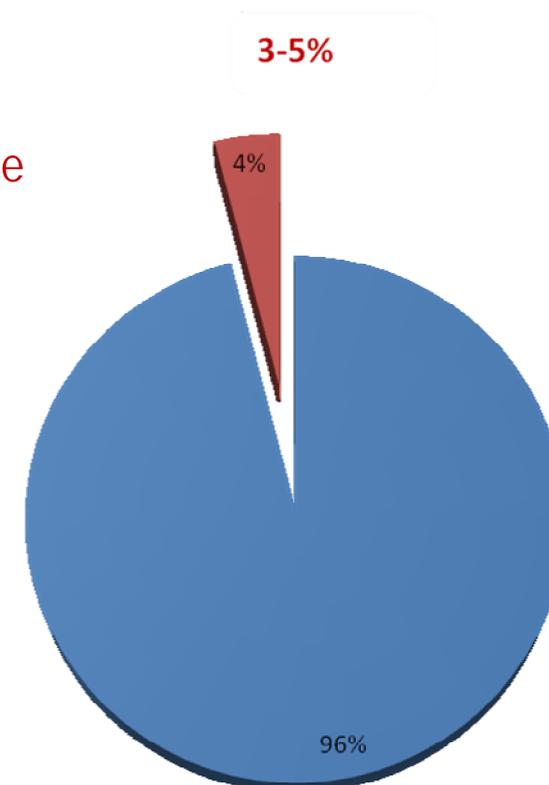
- dà l'esempio facendo e raccontando: **si può fare**
- Crea **cultura innovativa** sul territorio
- Crea le condizioni per una **domanda** evoluta di servizi energetici
- Rende attrattivo il territorio per l'**offerta**

Definisce una politica **locale** che assume l'energia come asse strategico di intervento

Il patto dei sindaci è uno strumento per avviare il **percorso** di qualificazione di politiche locali

## Emissioni CO2 di un territorio

■ altro ■ **comune**



- Patto volontario tra Comune e Unione Europea
- Impegno: minimo -20% CO2 entro 2020
- Regole di esclusione dal patto: rispetto di tempi e obiettivo
- Oltre 3.500 adesioni in UE, + 1.300 in ITA, ~50 in regione ER

## Passi, tempi e strumenti



# Piano di Azioni per l'Energia Sostenibile (PAES)



N°	CAT	COD AZIONE	DESCRIZIONE CATEGORIA	RISPARMIO ENERGETICO		PRODUZIONE ENERGIA		RIDUZIONE CO <sub>2</sub>
				MWhe/a	MWht/a	MWhe/a	MWht/a	t/a
<b>N°</b>	<b>EDI</b>		<b>EDIFICI, ATTREZZATURE/IMPIANTI E INDUSTRIE</b>	<b>7.100</b>	<b>7.805</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5.180</b>
1	1	EDI01	Ridurre i consumi negli edifici pubblici	186	1.066			321
2	2	EDI02	Migliorare l'efficienza energetica negli edifici privati					
3	3	EDI03	Razionalizzare l'illuminazione pubblica	436				220
4	4	EDI04	Il contributo del mondo produttivo in materia energetica	6.478	6.739			4.639
	<b>TRA</b>		<b>TRASPORTI</b>	<b>190</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>50</b>
5	1	TRA01	Veicoli pubblici a minor impatto ambientale	190				50
6	2	TRA02	Multimodalità del trasporto pubblico					
7	3	TRA03	Un nuovo piano per la mobilità sostenibile					
8	4	TRA04	Aumento dell'uso della bicicletta come evoluzione naturale del territorio					
	<b>PRO</b>		<b>PRODUZIONE LOCALE DI ENERGIA</b>	<b>75.140</b>	<b>88.918</b>	<b>75.140</b>	<b>205.356</b>	<b>55.666</b>
9	1	PRO01	Sviluppo e sperimentazione delle fonti rinnovabili "puntuali"	1.640	2.856	1.640	2.856	1.398
10	2	PRO02	Il fotovoltaico integrato	6.000		6.000		3.024
11	3	PRO03	Utilizzare la vocazione del territorio per le Biomasse	45.000	57.375	45.000	135.000	34.163
12	4	PRO04	L'apporto del Biogas	22.500	28.687	22.500	67.500	17.081
13	5	PRO05	L'utilizzo razionale delle fonti fossili locali					
	<b>TEL</b>		<b>TELERISCALDAMENTO/TELERAFFRESCAMENTO, Impianti CHP</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
14	1	TEL01	La nuova frontiera della cogenerazione per l'Energia Locale			già quantificate nella categoria PRO		
15	2	TEL02	Rete di teleriscaldamento come nuova infrastruttura urbana necessaria			già quantificate nella categoria PRO		
	<b>PIA</b>		<b>PIANIFICAZIONE TERRITORIALE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.856</b>
16	1	PIA01	Pianificazione strategica urbana					1.856
17	2	PIA02	Standard di ristrutturazione e nuovo sviluppo					
18	3	PIA03	Interventi di riforestazione					1.000
	<b>APP</b>		<b>APPALTI PUBBLICI DI PRODOTTI E SERVIZI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
19	1	APP01	Introduzione di requisiti di efficienza energetica e di energia rinnovabile					
	<b>COM</b>		<b>COINVOLGIMENTO DEI CITTADINI E DEI SOGGETTI INTERESSATI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
20	1	COM01	Una rete di servizi e di sostegno					
21	2	COM02	Sensibilizzazione e messa in rete locale					
	<b>SER</b>		<b>SERVIZI INTEGRATI</b>	<b>1.208</b>	<b>3.625</b>	<b>1.208</b>	<b>3.625</b>	<b>4.417</b>
22	1	SER01	Ciclo idrico integrato					
23	2	SER02	Servizio integrato di igiene urbana	1.208	3.625	1.208	3.625	4.417
	<b>INF</b>		<b>INFORMAZIONE DIGITALE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
24	1	INF01	Dematerializzazione pratiche dell'ente					
25	2	INF02	Sviluppo banda larga					
			<b>TOTALE AZIONI</b>	<b>83.638</b>	<b>100.348</b>	<b>76.348</b>	<b>208.981</b>	<b>68.169</b>
			<b>EMISSIONI DA BEI (2003)</b>					<b>185.636</b>
			<b>PERCENTUALE DI RIDUZIONE DEL SEAP</b>					<b>36,72%</b>

# Cosa non è il PAES



- **Adempimento aggiuntivo**
  - continuazione della politica con altri mezzi
- **Documento**
  - processo che si avvia e dura fino al 2020 e oltre
- **Strumento di pianificazione di azioni altrui**
  - stimolo e sostegno ad azioni di famiglie e imprese
- **Strumento di regolamentazione**
  - fornisce una visione innovativa e attrattiva del futuro
- **Strumento cogente per la collettività**
  - dimostra che il non fare costa più del fare
- **Piano la cui realizzazione si può esternalizzare**
  - esternalizzazione possibile su alcune azioni a soggetti specializzati
- **Piano che si realizza senza interventi su organizzazione interna e politiche locali**
  - è necessario integrare funzioni, competenze e politiche per generare innovazione

**La dimensione associativa (definita dalla L.R. 10/2008) è il luogo che questa Regione ha individuato per generare innovazione, efficienza e nuove politiche di sviluppo**



EMILIA  
ROMAGNA  
anci

Sintesi di A+COM [www.climateallenace.it](http://www.climateallenace.it)

# Indicatori di qualità dei PAES

Patto dei Sindaci  
Un impegno per l'energia sostenibile



- **Adeguatezza del piano di adattamento delle strutture organizzative**
  - Quale struttura organizzativa interna e quali relazioni esterne si attivano?
  - Offre reale chance che la politica energetica entri nella cultura dell'ente?
  - Energy manager interno o Community Energy Manager? ISO 50001? EMAS V3?
- **Azioni che garantiscono il coinvolgimento degli ambiti esterni al comune**
  - Ingaggio di altri soggetti pubblici e delle strutture di coordinamento e di sostegno
  - Collettività: famiglie e imprese (identificazione target specifici e relative azioni)
  - Solo se ogni soggetto capisce cosa e come fare si ottiene l'effetto virale di diffusione
- **Qualità delle azioni per il monitoraggio e per la revisione del piano**
  - implementazione di una struttura di raccolta dati ☞ ipotesi di sistema in corso
  - Meccanismi di contabilizzazione interna (c'è un ragioniere dell'energia?)
- **Comunicazione**
  - Efficacia del PAES come strumento di comunicazione interna ed esterna
  - Sintesi, leggibilità, strumenti di autocoinvolgimento degli stackholder
- **Obiettivo di riduzione vs potenzialità del territorio**
  - Sterilizzazione del calo dei consumi dovuto alla crisi e alla povertà energetica
  - Contabilizzazione delle sole azioni di competenza



- **Strutture di coordinamento (nazionali e territoriali)**
  - Cosa fanno:
    - Supporto tecnico e finanziario
    - Garantiscono coerenza con le politiche di area vasta
    - Sostengono i processi partecipativi su scala più ampia
  - Chi sono di norma in Italia
    - Province o, in assenza, forme di cooperazione intercomunale
- **Strutture di sostegno (nazionali e territoriali)**
  - Cosa fanno
    - Comunicazione e lobbying per politiche energetiche
    - Sinergie con altre iniziative locali, nazionali e internazionali
    - Facilitano la continuità delle politiche nel tempo
  - Chi sono di norma in Italia
    - Reti di istituzioni, associazioni

**Gruppo di lavoro ANCI-UPI regionali** per facilitare la definizione del sistema regionale delle strutture di supporto

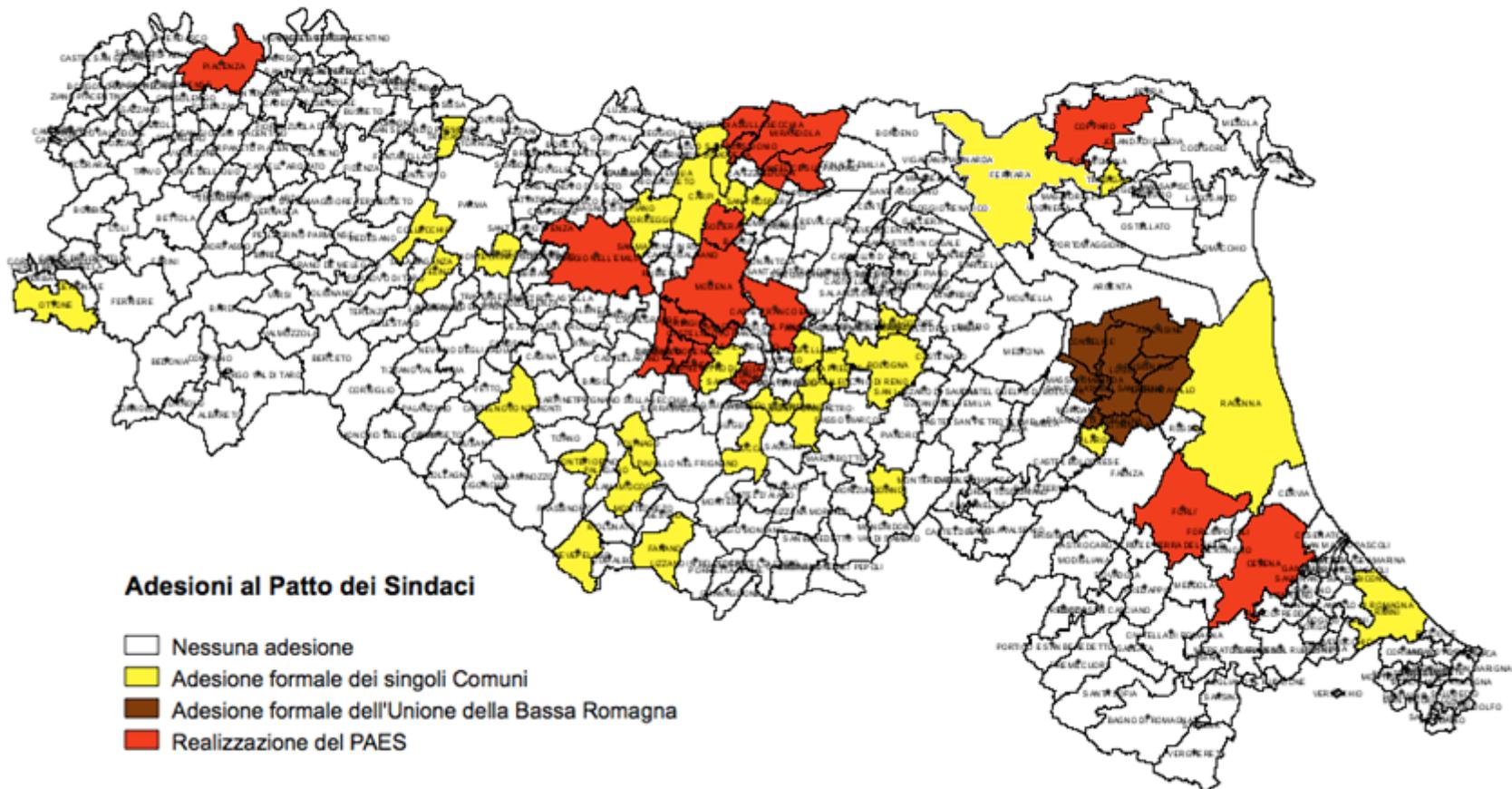
Azione 7.1 PTA 2011-2013 del PER:

“rete coordinata degli attori regionali coinvolti nelle attività di sostegno alla promozione del risparmio energetico e della produzione di energia da FER”

# La situazione regionale



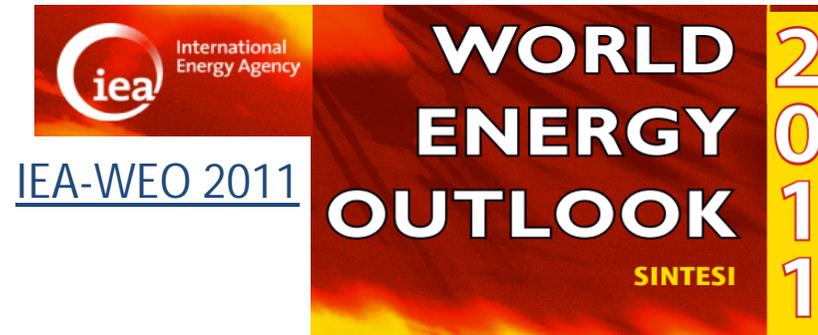
- ~ 50 adesioni
  - ~ 20 PAES
  - ~ 30% della popolazione
  - ~ 15% del territorio
- } copertura PAES



# Sull'ineluttabilità del "fare ora"



"se non cambiamo presto direzione,  
finiremo esattamente dove siamo diretti."



Dove siamo diretti:  
diffondersi di fenomeni di povertà energetica  
atrofizzazione del sistema produttivo  
assenza di prospettive positive



# Le 3 dimensioni del cambiamento

## X = Locale (territorio)

L'energia diventa (è) un fatto locale

Risparmio, efficienza, produzione FER, consumo materiali

## Y = Collaborazione

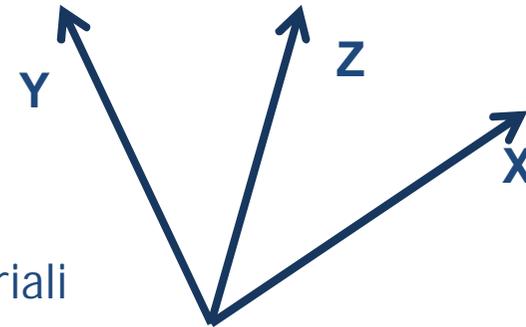
La collaborazione (con soggetti pubblici e privati) come nuovo fattore competitivo

Solo attivando nuove reti di rapporti si generano innovazione e nuove opportunità

## Z = Visione di lungo periodo

La crisi energetica non si risolve in un anno o pochi anni, ma in decenni

Solo agendo oggi posso invertire la tendenza



# Le 3 dimensioni del cambiamento



## **X = Locale (territorio)**

L'energia diventa (è) un fatto locale

Risparmio, efficienza, produzione FER, consumo materiali

## **Y = Collaborazione**

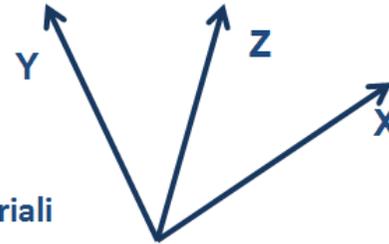
La collaborazione (con soggetti pubblici e privati) come nuovo fattore competitivo

Solo attivando nuove reti di rapporti si generano innovazione e nuove opportunità

## **Z = Visione di lungo periodo**

La crisi energetica non si risolve in un anno o pochi anni, ma in decenni

Solo agendo oggi posso invertire la tendenza



Solo all'interno di queste dimensioni c'è  
lo spazio per azioni da attuare oggi

Non cambierai mai le cose combattendo la realtà esistente.  
Per cambiare qualcosa costruisci un modello nuovo che renda la realtà obsoleta.

Richard Buckminster Fuller (1895-1983)



## ANCI-ER: l'azione di sistema a fianco dei comuni

- **Perimetro delle azioni**
  - Visione regionale, agganciato a politiche europee, realizzazione locale
  - Coerenza istituzionale: accordo con Regione e Provincia
  - Collaborazione istituzionale: co-working con Regione e Provincia
  - No a modelli generali ma definizione di modelli locali contestualizzati
  - Vincolo strategico: centrare le azioni sulle forme associate
  - Push: interventi on-site (giunte, consigli, conferenza dirigenti...)
  - Light: fare circolare competenze ed esperienze già presenti
- **Obiettivi**
  - Adesione consapevole al patto dei sindaci
  - Accelerare realizzazione interventi di efficientamento energetico
  - Sostenere la creazione di consulte locali per l'energia
  - Definire strumenti per accelerare il riuso delle azioni sostenibili



# Contenuti azione ANCI-ER

- **Stimolo e supporto all'Adesione**
  - Incontri con le giunte, consigli comunali, conferenze dirigenti
  - Metodologia, reperimento informazioni, strumenti amministrativi
  - Format di partecipazione degli stakeholders e della collettività
  - Formazione tecnica e amministrativa
  - Politiche energetiche locali: indici e scelte possibili
  - PAES di qualità: indici e percorsi di partecipazione
- **Sostegno e affiancamento alla definizione del Piano e Attuazione**
  - Schede delle azioni dettagliate, inclusi strumenti amministrativi
  - Facilitazione della partnership pubblico privato
  - Formazione tecnica e amministrativa
  - Bancabilità e Fundraising
  - Rete delle competenze locali e regionali
  - Certificati bianchi



- **Parte integrante della rete degli attori regionali** ☞ **stimolo, avvio e funzionamento**  
facilitazione allo start-up della rete  
impegno al suo funzionamento
- **Metodologia BEI (inventario emissioni)** ☞ **supporto e semplificazione**  
supporto reperimento dati (convenzione in via di definizione tramite RER con distributori)  
calcolo emissioni con ARPA (metodologia LAKS e sue evoluzioni)
- **Definizione dei PAES (Piano di Azione)** ☞ **supporto e strumenti operativi**  
governance, indici di misurazione delle politiche  
format di azioni sul pubblico (contratti EPC, illuminazione pubblica, ERP & ERS, SGR per patrimonio)  
format di azioni sul privato (tipologie edilizie, processi produttivi, fonti rinnovabili)  
partecipazione continua stakeholders (tavoli tematici)  
partecipazione continua collettività
- **Monitoraggio continuo** ☞ **supporto e semplificazione**  
favorire la disponibilità di dati reali sui consumi  
metodi di valutazione ex-post azioni
- **Dimensione organizzativa** ☞ **fattibilità e training**  
interna all'ente  
rete delle competenze locali (aziende, professionisti, famiglie, condomini...)  
definizione e avvio di consulte locali per l'energia (integrazione con rete dei CEA)
- **Funding e bancabilità** ☞ **supporto e semplificazione**  
RER, Stato, UE, Mercato
- **Raccolta Certificati Bianchi** ☞ **autofinanziamento (ANCICom)**

# I passi già definiti



## Illuminazione pubblica <http://www.progettolumiere.enea.it/>

- Workshop con ENEA (8 maggio BO e III week giugno PR)
- metodologia Lumière definita da ENEA e associazioni ESCo
- Individuazione dei primi focal point e formazione congiunta a operatori privati

## • Linee guida contratti EPC per ESCo

- GdL con associazioni di categoria, Confindustria, Nomisma Energia
- Confronto con AVCP
- Output atteso per l'autunno

## • Settimana dell'Energia Sostenibile 2012 (18-22 giugno) <http://eusew.eu/>

- CNA, ordini professionali, associazione amministratori di condominio
- Concorso per piccoli comuni (<15Kab), condomini e scuole
- RE 19/6 – Cesena 20/6 – BO 21/6

## • ANCICom srl

- ESCo organizzativa
- Recupero sistematico certificati bianchi del sistema pubblico

## • Pioneers (programma di trasferimento ASTER)

- Periodo di placement presso ANCI ER
- Ritorno sul territorio con un bagaglio di competenze utili per il cambiamento
- Avvio della rete delle persone (pionieri dell'economia Low Carbon)



## Azione di sistema ANCI Emilia Romagna

Sostegno alle politiche energetiche locali  
per lo sviluppo sostenibile

### Riferimenti

**Alessandro Rossi**

**ANCI Emilia Romagna – Energia, innovazione e sviluppo sostenibile**

**Piazza Liber Paradisus, 6 – Torre C**

**Tel 051-4156811 fax 051-553202**

**Cell 327-5346347**

**[www.anci.emilia-romagna.it](http://www.anci.emilia-romagna.it)**

**[alessandro.rossi@anci.emilia-romagna.it](mailto:alessandro.rossi@anci.emilia-romagna.it)**

[Rilevazione regionale \(parziale\) è http://energiaer.blogspot.com/](http://energiaer.blogspot.com/)